

# ФОНД БЫСТРОГО РЕАГИРОВАНИЯ

Руководство для заявителей

## Как подать заявку

Прежде чем подавать заявку в Фонд быстрого реагирования, пожалуйста, ознакомьтесь со следующими правилами и рекомендациями. Для организаций в изгнании просьба обращаться в администрацию Фонда быстрого реагирования напрямую по электронной почте [rapidresponse@newdemocracyfund.org](mailto:rapidresponse@newdemocracyfund.org)

Форму заявки можно скачать на сайте [www.newdemocracyfund.org/we-support](http://www.newdemocracyfund.org/we-support) и отправить по адресу [rapidresponse@newdemocracyfund.org](mailto:rapidresponse@newdemocracyfund.org) на английском языке. Форма заявки содержит наводящие вопросы по деталям, которые должны быть включены в заявку, и резюмирует следующее:

- Описание бенефициара и обоснование необходимости поддержки, и в отношении какой деятельности заявитель желает получить поддержку.
- Описание любых кросс-тематических (на основе пяти приоритетных тематических областей) и региональных элементов деятельности.
- Описание гендерных аспектов и отображение тематики прав человека.
- Бюджет запланированной деятельности.
- При необходимости, документация об ограничениях пространства для гражданской деятельности, окне возможностей и угроз в отношении отдельных лиц или групп.

Заявитель может получить совет в процессе заполнения формы, написав по адресу [rapidresponse@newdemocracyfund.org](mailto:rapidresponse@newdemocracyfund.org). После того, как заявка будет заполнена, ее следует отправить на тот же адрес электронной почты.

Если проект получит поддержку, администрация Фонда быстрого реагирования при необходимости проведет партнерскую оценку организации-заявителя.

## Контекст

Фонд быстрого реагирования является одним из инструментов Нового фонда демократии для оказания быстрой финансовой поддержки, а также поддержки в развитии потенциала общественным организациям в странах Восточного соседства – Армении, Азербайджане, Беларуси, Грузии, Молдове и Украине – которые предпочтительно имеют организацию-партнера в Дании, и которые ранее получали поддержку от этого партнера.

Средства Фонда быстрого реагирования распределяются через Новый фонд демократии, которым управляет Консорциум датских общественных организаций (см. ниже). Консорциум содействует в поддержке укрепления демократического гражданского общества и устойчивых региональных сетей между общественными организациями в Дании и странах Восточного партнерства.

Новый фонд демократии фокусируется на пяти тематических областях: молодежь, медиа, культура, рынок труда, а также окружающая среда и климат. Эти области усиливаются особым вниманием к проблемам гендера и прав человека.

## Цель

Цель Фонда быстрого реагирования состоит в том, чтобы оперативно предоставить субъектам гражданского общества критически важные финансовые ресурсы и оказать поддержку в развитии их

потенциала, обезопасить их работу и дать возможность внести свой вклад в цели Нового фонда демократии посредством гибкого, ускоренного механизма предоставления грантов.

Фонд быстрого реагирования направит свои ресурсы в первую очередь на деятельность, которая поддерживает достижение общих целей Нового фонда демократии, покрывает хотя бы одну из его пяти тематических приоритетных областей и поддерживает текущую деятельность партнеров датских организаций и институтов гражданского общества в странах Восточного соседства.

## Целевая группа

Поддержка в рамках Фонда быстрого реагирования предоставляется общественным организациям, правозащитникам, художникам, культурным деятелям, кинематографистам и журналистам в чрезвычайных ситуациях, конфликтах и серьезных политических или законодательных изменениях. Некоторые примеры ситуаций, когда мы оказываем поддержку:

- Чрезвычайная ситуация (например, конфликт).
- Резкое изменение политического или законодательного контекста (положительное или отрицательное), т.е. мирное соглашение, новые возможности, конец репрессивного режима, ухудшение законодательной базы и защиты прав, внезапная политическая напряженность или поляризация.
- Стремительное сокращение пространства для гражданского общества и/или основные права человека под угрозой.
- Раннее предупреждение – либо тревожные тенденции, т.е. ограничения свободы ассоциаций, собраний или выражения мнений.

## Кто может подать заявку

Общественные организации в странах Восточного соседства, так же те, которые находятся временно в изгнании.

Гражданское общество в широком смысле включает общественные организации, правозащитников, общественные движения, средства массовой информации, культурные организации, академические круги, профсоюзы, а также группы и организации на базе местных сообществ.

Организация-заявитель должна иметь текущее или предыдущее партнерство с датской общественной организацией, которая оказывает поддержку заявителю, а поддержка из Фонда быстрого реагирования будет направляться через этого датского партнера. Только в исключительных случаях поддержка может быть направлена непосредственно организации без датского партнера. Заявку также может подать датский партнер.

Если деятельность направлена на поддержку отдельных лиц, эта поддержка должна осуществляться через общественную организацию. Физические лица/правозащитники определяются как все, кто индивидуально или совместно с другими продвигает и защищает права человека. Сюда входят все, кто работает над проблемами в рамках широкого спектра вопросов по правам человека.

Организации-члены консорциума могут быть партнерами в проекте, поддерживаемом Фондом быстрого реагирования.

## Допустимые виды деятельности

Сумма, необходимая для деятельности, должна быть четко отображена в бюджете с указанием индивидуальных затрат. Сумма гранта не может превышать 400,000 датских крон. Кофинансирование допускается при необходимости. Фонд быстрого реагирования оставляет за собой право уменьшить сумму, предоставляемую для отдельных заявок, с учетом имеющихся ограниченных средств, а также других сопутствующих факторов. Общий бюджет Фонда быстрого реагирования составляет 5,000,000 датских крон доступных с 2021 и до конца 2022 года.

Предлагаемая интервенция должна быть завершена до конца 2022 года, а общая продолжительность не должна превышать одного года, если только этого не потребуют особые обстоятельства, например, существующий судебный процесс.

Финансирование может быть оказано как для незамедлительной помощи, так и для проактивной деятельности:

- А) Гранты для деятельности на местах, направленной на активное противодействие ограничениям и подготовку к угрозе наступления ситуаций, перечисленных выше.
- В) Гранты для деятельности на местах, направленной на активное использование новых возможностей и нового политического контекста.
- С) Средства для экстренной помощи физическим лицам и группам под угрозой.

**А) Гранты для деятельности на местах, направленной на коллективное противодействие ограничениям гражданского пространства.**

Критерии: ограничения свободы объединений, собраний или самовыражения (гражданское пространство) или другие нарушения прав человека, т.е. подавление художественного и культурного самовыражения, права детей или молодежи, кинематографистов или журналистов, осуществляющих свое право на свободное выражение мнений, членов профсоюзов, организующих свои рабочие места, экологических активистов и т. д., которые имели место или, вероятно, будут иметь место, и будут решаться коллективно посредством деятельности более чем одной тематической группы гражданского общества.

Поддержку могут получить различные виды деятельности в зависимости от того, что местные участники считают наиболее актуальным в конкретном контексте. Они могут включать:

- Адвокацию и кампании против ограничительных законов.
- Исследования и документацию.
- Диалоги за круглым столом.
- Поддержку внутренних судебных разбирательств и техническую помощь при стратегических судебных процессах.
- Другие соответствующие критериям виды деятельности, указанные заявителем.

**В) Гранты для деятельности на местах, направленной на активное использование новых возможностей.**

Критерии: активные инициативы по улучшению благоприятной среды и работы в рамках пяти тем Нового фонда демократии, с особым вниманием к гендерному равенству и правам человека. Обеспечение участия гражданского общества в процессах изменений, налаживание диалога и координации между общественными организациями, информационные кампании, сбор свидетельств нарушения гражданских прав в переходный период, поддержка независимых СМИ, обеспечение присутствия разнообразных форм культурного самовыражения.

Консорциум будет поощрять создание альянсов – когда это уместно – среди заявителей-организаций гражданского общества, чтобы способствовать коллективным усилиям и междисциплинарному подходу. Взаимодействие с другими заинтересованными сторонами может поддерживаться и может осуществляться следующими способами:

- Получатель гранта обращается к другим общественным организациям и группам, работающим в различных тематических областях, чтобы обеспечить создание прочного альянса.
- Приветствуется координация с другими международными инициативами.
- Датские общественные организации могут предоставить свои контакты партнерам, способствуя таким образом сотрудничеству между разнообразными тематическими секторами.
- Приветствуется приглашение датских экспертов поделиться своим опытом.

**С) Средства для экстренной помощи физическим лицам и группам под угрозой.**

Критерий: группа или физическое лицо, которые пережили войну, угрозы, нападения, сложные бюрократические барьеры, юридические барьеры, увольнение, судебное преследование, тюремное заключение, пытки, клевету, преследование, стигматизацию, дискриминацию, изоляцию,

маргинализацию, перемещение и т. д. из-за своей работы.

Предоставление средств на экстренную помощь: предоставляется общественным организациям или группам, которым угрожают или запугивают, и которые предпочтительно являются партнерами одной или нескольких датских общественных организаций или посольств. Типы деятельности/оборудования, которые могут поддерживаться:

- Временное переселение лиц, подвергающихся непосредственной опасности.
- Поддержка временно перемещенных лиц, позволяющая им продолжать свою работу или учебу в области прав человека.
- Юридическая поддержка отдельных лиц и групп, подвергающихся судебному преследованию в связи с их деятельностью в области прав человека и развития.
- Замена информационно-компьютерных технологий и активов, конфискованных или поврежденных властями.
- Другие соответствующие критериям виды деятельности, указанные заявителем.

## Процес подачи заявки

Заявки обрабатываются по мере поступления для подходящих заявителей. Фонд быстрого реагирования гарантирует, что заявка соответствует критериям приемлемости, и оценивает заявку на основе критериев оценки, и знаний, полученных от партнерств, и региональных офисов Нового Фонда Демократии в Литве и Грузии.

При обработке заявок всегда должно быть четко указано, является ли заявитель партнером одного из членов Консорциума. Если это происходит, это должно быть четко отмечено Отборочной комиссией, которая затем решит, есть ли необходимость изменить процедуру обработки такой заявки.

Фонд быстрого реагирования рекомендует решение по заявке на основе вышеуказанного рассмотрения, критериев оценки и понимания текущих ситуаций в странах Восточного соседства.

Критерии оценки следующие:

- Необходимость и срочность действий в контексте конкретной страны.
- Действия, признанные определенными целевыми группами как актуальные.
- Опыт команды заявителей в соответствующих темах (молодежь, медиа, культура, рынок труда, окружающая среда и климат, гендер).
- Интеграция подхода, основанного на правах человека, гендерных аспектов, инклюзивности и т.д.
- Понятная логика интервенции.
- Оценка рисков, включая безопасность.
- Проект является актуальным и дополняет другие подобные интервенции, избегая прямого дублирования.
- Перспективы устойчивости.
- Опыт команды-заявителя.
- Прозрачность бюджета - включая четкую эффективность затрат, заработную плату и т.д.

Окончательное решение и приоритетность заявок определяется независимой Отборочной комиссией, состоящим из пяти независимых профессионалов с опытом работы в регионе, из приоритетных тематических областей (молодежь, медиа, культура, рынок труда, а также окружающей среды и климата) и партнерств гражданского общества в странах Восточного партнерства.

Ниже представлена схема рабочего процесса.



Отборочной комиссией заявка направляется в Министерство иностранных дел Дании для процедуры отсутствия возражений, после чего финансовые средства выделяются через датскую общественную организацию-партнера.

### Заявки на меньшую сумму

Для заявок на гранты до 50 000 датских крон, Отборочная комиссия назначает двух представителей. Отборочная комиссия должна производить замену представителей не реже одного раза в три месяца или чаще. Эти два представителя Отборочной комиссии должны решить, будет ли удовлетворена заявка.

В соответствии с пунктом С) Средства для экстренной помощи физическим лицам и группам под угрозой, Фонд быстрого реагирования обеспечивает ускоренный процесс, когда один член Отборочной комиссии и один эксперт или, если это невозможно, по крайней мере два человека из административной группы Нового фонда демократии одобряют заявку параллельно с процедурой отсутствия возражений Министерства иностранных дел Дании. В этих случаях заявки и бюджет могут быть составлены без деталей. Это относится к заявкам на гранты 1) до 200 000 датских крон или 2) от 200 000 до 400 000 датских крон в случае экстренной ситуации.

### В ответ на кризис в Украине после российского вторжения Фонд быстрого реагирования внедрил следующую процедуру.

В соответствии с пунктом С) Средства для экстренной помощи физическим лицам и группам под угрозой, Фонд быстрого реагирования обеспечивает два варианта ускоренной процедуры:

1. Для грантов до 200,000 датских крон один член Отборочной комиссии и один эксперт или, если это невозможно, по крайней мере два человека из административной группы Нового фонда демократии одобряют заявку параллельно с процедурой отсутствия возражений Министерства иностранных дел Дании.
2. Для грантов от 200,000 до 400,000 датских крон в дополнение к процессу, описанному выше, заявка должна быть дополнительно одобрена Отборочной комиссией посредством «процедуры молчания» с временем принятия решения – 24 часа.

В этих случаях заявки и бюджет могут быть составлены без деталей.

## Порядок подачи жалоб

Претенденты на получение поддержки от Фонда быстрого реагирования могут подать жалобу в ситуациях, когда они считают, что была допущена административная или фактическая ошибка в оценке заявки, или если оценка заявки иным образом не соответствует руководству принципов Фонда.

Кандидаты должны подать свои жалобы в Руководящую группу Фонда новой демократии. Жалоба должна включать полную заявку и ответ Секретариата. Кроме того, заявитель должен предоставить письменное заявление Руководящей группе с конкретным объяснением причины подачи жалобы.

Руководящая группа рассмотрит жалобу в кратчайшие сроки. Если Руководящая группа решит, что жалоба правомерна, заявка будет подвергнута пересмотру. Затем Отборочная комиссия решит, должен ли претендент получить грант.

## Конфликт интересов

Лица и/или партнеры Консорциума, принимающие участие в оценочной группе, Отборочной комиссии, или иным образом участвующие в процессе, несут ответственность за информирование Административной группы о любых существующих или потенциальных конфликтах интересов, связанных с их участием в процессе отбора.

Конфликт интересов возможен:

- Если лицо является участником оценочной группы, Отборочной комиссии или иным образом имеет прямой, косвенный, личный, финансовый или деловой интерес в принятом решении.
- Если лицо или партнер Консорциума, участвующие в оценочной группе, Отборочной комиссии или вовлеченные иным образом, имеют прямую личную, финансовую или деловую заинтересованность в принятом решении.
- Если другие соответствующие причины в отношении любого из вышеперечисленных лиц дают понять о наличии корыстного интереса.

Административная группа оценивает каждый случай, чтобы определить, существует ли конфликт интересов. Эта оценка Административной группы должна основываться на прозрачных критериях. Заключение Административной группы об этой оценке должно быть оформлено в письменной форме и задокументировано (например, через протокол собрания).

Если Административная группа определяет наличие конфликта интересов, то лицо и/или партнер Консорциума не сможет участвовать в принятии каких-либо решений в отношении указанных кандидатов, чья заявка привела к конфликту интересов.

## Реализация

В преддверии и во время реализации проекта получатели грантов могут получить консультации от всех организаций-членов Консорциума, если это необходимо. Фонд быстрого реагирования будет работать с получателями грантов, чтобы извлекать уроки из реализации их проектов и делиться ими публично, когда это необходимо.

## Отчетность

В Фонд быстрого реагирования должна быть представлена следующая отчетность:

- Промежуточный финансовый и описательный отчет в зависимости от объема и продолжительности интервенции.

- Итоговые финансовый и описательный отчеты – с разделением результатов по гендеру.
- Аудит счетов в зависимости от размера бюджета интервенции.
- Краткое описание извлеченных уроков (1 страница).

Если какое-то из действий включает лиц или организации, которые могут оказаться под угрозой из-за их связи с Консорциумом и/ или Новым фондом демократии, это будет обсуждаться до представления описательного отчета.

Все проекты должны быть завершены до конца 2022 года.

## Организация Фонда быстрого реагирования

Административная группа, состоящая из Датского института культуры, Международной поддержки медиа и 3F, разрабатывает внешние и внутренние инструкции для фонда. Это включает формирование и утверждение Отборочной комиссии.

Администрирование гранта обеспечивает Международная поддержка медиа.

## Партнеры Нового фонда демократии

Конфедерация датской промышленности (DI), Датский институт культуры (DCI), Датский молодежный совет (DUF), Международная поддержка медиа (IMS) и Объединенная федерация рабочих Дании (3F) сформировали Консорциум, который управляет Фондом быстрого реагирования в рамках Нового фонда демократии (НФД).

Общая цель НФД - поддерживать укрепление демократически организованного гражданского общества и способствовать обмену опытом между людьми и региональными сетями. Основное внимание фонда направлено на страны Восточного партнерства – Армению, Азербайджан, Беларусь, Грузию, Молдову и Украину. Тематическими приоритетными направлениями НФД являются молодежь, медиа, культура, рынок труда, а также окружающая среда и климат. НФД дополняет Датскую программу добрососедства (DANEP) и стремится внести свой вклад в более мирную и стабильную Европу, следующую принципам свободы и прогресса, через развитие демократических обществ с подотчетными правительствами, активным гражданским обществом, свободными СМИ и хорошо функционирующими рынками.

Ожидаемый эффект заключается в том, что у общественных организаций в странах Восточного партнерства будет возможность развиваться и в последующем действовать как демократические организации, способствующие сотрудничеству между людьми в таких областях, как молодежь, медиа, культура, рынок труда, а также окружающая среда и климат; что устойчивые сети между общественными организациями в странах Восточного партнерства и Дании приведут к большему взаимопониманию и диалогу; и что датская общественность будет осведомлена о развитии событий в соседствующих странах к востоку от Дании. Ожидается, что Консорциум сможет помочь датским общественным организациям в налаживании новых и инновационных партнерских отношений, и что группам гражданского общества, правозащитникам и журналистам будет предоставлена возможность быстрого реагирования в ситуациях, когда требуется быстрая поддержка.

- **Конфедерация датской промышленности (DI)** – это крупнейшая, наиболее представительная и влиятельная организация работодателей и деловых кругов Дании, охватывающая производство и строительство, а также сферы услуг в таких секторах, как транспорт, энергетика, информационные технологии, здравоохранение, торговля и профессиональные услуги.
- **Датский институт культуры (DCI)** – это самоуправляемое учреждение. С 1940 года DCI занимается налаживанием взаимопонимания между людьми. DCI считает, что искусство и культура являются одними из самых важных активов Дании. Вместе с партнерами DCI развивает международную деятельность, которая расширяет границы и создает возможности, которые обеспечивают взаимную ценность и вдохновляют. Особенно когда речь идет о равных правах, образовании, устойчивом развитии, демократии и активной гражданской позиции – важных ценностях в Дании и в мире в целом.
- **Датский молодежный совет (DUF)** - зонтичная организация, основанная в 1940 году, представляющая 78 детских и молодежных организаций и более 600 000 детей и молодых людей Дании. Членские организации DUF варьируются от скаутов до политических молодежных организаций, волонтерских социальных организаций, культурных организаций, экологических организаций, организаций молодежи с ограниченными возможностями и многих других.



- **Международная поддержка медиа (IMS)** поддерживает журналистику общественных интересов в затронутых конфликтами, нестабильных странах и государствах с переходной экономикой, и принесла пользу более чем 60 странам. Создав более 500 национальных партнерств, подход IMS сосредоточен на трех областях: участие и создание международных и региональных коалиций; создание связей между местным воздействием и знаниями из своих страновых или региональных программ с разработкой глобальной политики и стандартов; и обеспечение передачи знаний и устойчивого участия местных партнеров в глобальных обсуждениях.
- **Объединенная федерация рабочих Дании (3F)** – это крупнейшая федерация профсоюзов Дании, насчитывающая около 270 000 членов. На протяжении более трех десятилетий 3F ведет работу по развитию и солидарности, поддерживая профсоюзы в развивающихся странах, а также в Центральной и Восточной Европе. 3F работает над соблюдением международных трудовых прав, установленных Международной организацией труда (МОТ), а также для справедливого и хорошо регулируемого рынка труда с лучшими условиями труда и жизни для всех трудящихся в мире.